

Số: /BC-STP

Đồng Nai, ngày tháng năm 2020

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Nghị quyết quy định mức chi cho công tác hỗ trợ nạn nhân; hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Lao động – Thương binh và Xã hội

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 3032/SLĐTBXH-PCTNXH ngày 04/8/2020 của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội về việc đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định mức chi cho công tác hỗ trợ nạn nhân; hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo Nghị quyết do Ủy ban nhân dân tỉnh trình theo quy định tại Điều 121 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung các dự thảo và văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

I. HỒ SƠ ĐỀ NGHỊ THẨM ĐỊNH

Hồ sơ đề nghị thẩm định được cơ quan soạn thảo gửi đến gồm:

1. Dự thảo Tờ trình; dự thảo Nghị quyết;
2. Báo cáo số 315/BC-SLĐTBXH ngày 4/8/2020 của Sở Lao động – Thương binh và Xã hội về giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan về dự thảo Nghị quyết; bản sao văn bản góp ý về dự thảo Nghị quyết của các cơ quan, đơn vị.

Như vậy, căn cứ Điều 121 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, hồ sơ gửi đề nghị thẩm định đầy đủ theo quy định pháp luật.

II. NỘI DUNG THẨM ĐỊNH

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết

Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết cụ thể, phù hợp quy định pháp luật và thực tiễn địa phương.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Căn cứ Thông tư số 84/2019/TT-BTC ngày 27 tháng 11 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định nội dung, mức chi cho công tác hỗ trợ nạn nhân, nội dung và mức chi chế độ hỗ trợ nạn nhân quy định tại Nghị định số 09/2013/NĐ-CP ngày 11 tháng 01 năm 2013 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật phòng, chống mua bán người, trong đó tại khoản 3 Điều 7 quy định “Căn cứ các mức chi quy định tại Thông tư này, tùy điều kiện cụ thể và khả năng

ngân sách, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định mức hỗ trợ cụ thể cho phù hợp”.

Căn cứ khoản 1 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Thực hiện Văn bản số 301/HĐND-VP ngày 09/6/2020 của Thường trực HĐND tỉnh về thống nhất đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định mức chi cho công tác hỗ trợ nạn nhân; hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, cơ quan soạn thảo tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh Nghị quyết nêu trên là phù hợp và thống nhất với hệ thống pháp luật.

3. Về dự thảo Nghị quyết

a) Tại tên Nghị quyết để phù hợp hơn đề nghị sửa như sau:

Quy định mức chi hỗ trợ nạn nhân và công tác hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

b) Tại Điều 1, để phù hợp hơn đề nghị bổ sung khoản 1 quy định về phạm vi điều chỉnh của Nghị quyết và trình bày trước khoản về đối tượng áp dụng, đồng thời đề nghị sửa và bổ cụ các nội dung Điều 1 như sau:

“**Điều 1.** Quy định mức chi hỗ trợ nạn nhân và công tác hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, cụ thể như sau:

1. Phạm vi điều chỉnh: Nghị quyết này quy định mức chi hỗ trợ nạn nhân và công tác hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

2. Đối tượng áp dụng

3. Nội dung và mức chi hỗ trợ

4. Kinh phí thực hiện”

c) Tại điểm a khoản 2 Điều 1, cơ quan soạn thảo xây dựng “Nạn nhân theo quy định của Luật Phòng, chống mua bán người trên địa bàn tỉnh Đồng Nai”. Tuy nhiên, theo quy định tại khoản 1 Điều 19 Nghị định số 09/2013/NĐ-CP ngày 11/01/2013 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Phòng, chống mua bán người quy định cụ thể đối tượng hỗ trợ gồm:

“a) Nạn nhân là công dân Việt Nam, người không quốc tịch thường trú ở Việt Nam, người nước ngoài bị mua bán tại Việt Nam;

b) Người trong thời gian chờ xác minh là nạn nhân theo quy định tại Điều 24, Điều 25 của Luật phòng, chống mua bán người;

c) Người chưa thành niên đi cùng nạn nhân”.

Do đó, căn cứ quy định pháp luật, đề nghị cơ quan soạn thảo quy định cụ thể nạn nhân, người được hỗ trợ tại dự thảo Nghị quyết để thuận lợi cho việc áp dụng và thực hiện.

d) Tại khoản 2 Điều 1

- Tại gạch ngang thứ 02 và thứ 03, đề nghị bỏ không quy định, theo đó nội dung hỗ trợ được thực hiện theo điểm c khoản 2 (Thực hiện theo Thông tư số 84/2019/TT-BTC).

- Tại điểm b khoản 2

+ Đề phù hợp hơn đề nghị trình bày nội dung tại gạch ngang thứ 01, 02, 03 trên đoạn “Các mức chi trên...không quá 3 tháng như sau:

“- Các mức chi hỗ trợ theo thời gian thực tế nạn nhân tạm trú tại cơ sở bảo trợ xã hội nhưng không quá 3 tháng gồm:

+ Tiền ăn:..

+ Tiền đồ dùng sinh hoạt cá nhân:...

+ Tiền sinh hoạt văn hóa....”.

Tuy nhiên, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát thêm địa bàn tỉnh Đồng Nai ngoài cơ sở bảo trợ xã hội còn có cơ sở hỗ trợ nạn nhân không để bổ sung đầy đủ nơi nạn nhân tạm trú được hỗ trợ phù hợp với quy định tại điểm a khoản 1 Điều 4 Thông tư số 84/2019/TT-BTC.

- Tại gạch ngang thứ 5 điểm b (chi hỗ trợ 1 lần tiền trợ cấp khó khăn), việc quy định nội dung chi phù hợp với quy định tại điểm b khoản 3 Điều 4 Thông tư số 84/2019/TT-BTC. Tuy nhiên, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu quy định chặt chẽ hơn việc xác định đối tượng là hộ nghèo, trường hợp đối tượng này không cư trú tại tỉnh Đồng Nai.

- Tại gạch ngang thứ 6 điểm b: Đề nghị bỏ tiền tàu xe vì dự thảo quy định thực hiện theo Thông tư số 84/2019/TT-BTC, nội dung tại điểm c khoản 2 cùng Điều đã quy định (trường hợp quy định cụ thể thì cơ quan soạn thảo trình bày cụ thể nội dung và mức hỗ trợ tương tự như gạch ngang thứ nhất điểm c khoản 1 Điều 4 Thông tư số 84/2019/TT-BTC).

Đối với tiền ăn trong những ngày đi đường đề nghị cơ quan soạn thảo quy định hỗ trợ phù hợp với thực tế và quy định pháp luật. Hiện nay việc phát triển giao thông cũng như các phương tiện vận tải hành khách (phương tiện công cộng phổ thông) thì việc di chuyển giữa các tỉnh thành trong cả nước cũng thuận lợi và nhanh chóng (1 đến 2 ngày). Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo bỏ cụm từ không quá 05 ngày mà cân nhắc quy định số ngày để tính tiền ăn phù hợp hơn như: tính theo thực tế số ngày đi đường từ cơ sở bảo trợ xã hội tại Đồng Nai về đến nơi cư trú: Trong tỉnh, ngoài tỉnh. Đồng thời, đề nghị cơ quan soạn thảo cân nhắc thêm mức hỗ trợ tiền ăn cho ngày đi đường phù hợp tình hình kinh tế - xã hội hiện nay. Vì theo quy định tại điểm c khoản 1 Điều 4 Thông tư số 84/2019/TT-BTC cũng chỉ quy định mức tối thiểu.

- Tại điểm c khoản 2, đề phù hợp hơn đề nghị trình bày đầy đủ như sau:

“c) Các khoản chi hỗ trợ khác thực hiện theo Thông tư số 84/2019/TT-BTC ngày 27 tháng 11 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định nội dung, mức

chi cho công tác hỗ trợ nạn nhân, nội dung và mức chi chế độ hỗ trợ nạn nhân quy định tại Nghị định số 09/2013/NĐ-CP ngày 11 tháng 01 năm 2013 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật phòng, chống mua bán người”.

đ) Tại khoản 3 Điều 1, đề nghị phối hợp Sở Tài chính quy định phù hợp hơn nguồn kinh phí thực hiện tại dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh (Từ nguồn ngân sách nhà nước bố trí hằng năm trong dự toán ngân sách cấp tỉnh...).

e) Tại khoản 2 Điều 2, đề đầy đủ hơn đề nghị bổ sung từ “tỉnh” sau các cụm từ “Thường trực Hội đồng nhân dân”, “các Ban hội đồng nhân dân”, “các Tổ Đại biểu Hội đồng nhân dân”.

4. Về dự thảo Tờ trình

a) Đề nghị lưu ý năm của Tờ trình (đến nay là năm 2020).

b) Tại tên Tờ trình, sửa thống nhất với tên dự thảo Nghị quyết.

c) Tại mục I, cơ quan soạn thảo chỉ mới trình bày cơ sở pháp lý ban hành Nghị quyết mà chưa nêu cơ sở thực tiễn của công tác hỗ trợ này tại địa phương để làm rõ hơn sự cần thiết ban hành Nghị quyết. Hiện nay, nội dung hỗ trợ này được thực hiện theo Quyết định số 61/2014/QĐ-UBND ngày 08/12/2014 của UBND tỉnh về việc quy định mức chi cho công tác hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung đánh giá tình hình thực hiện Quyết định số 61/2014/QĐ-UBND như: công tác quản lý, hỗ trợ nạn nhân bị mua bán của các cơ quan chức năng trên địa bàn tỉnh, số lượng, thực tế nạn nhân bị mua bán, thuận lợi, khó khăn đối với việc thực hiện công tác hỗ trợ này.

Từ cơ sở thực tiễn trên, căn cứ các quy định pháp luật gồm khoản 3 Điều 7 Thông tư số 84/2019/TT-BTC; khoản 1 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật để đề xuất tham mưu HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết nhằm tiếp tục thực hiện hỗ trợ và đề xuất mức hỗ trợ phù hợp (*Có báo cáo, số liệu cụ thể việc thực hiện Quyết định số 61/2014/QĐ-UBND từ khi ban hành đến nay để làm tài liệu minh chứng cho việc ban hành Nghị quyết*) qua đó làm rõ hơn sự cần thiết ban hành Nghị quyết.

d) Tại mục III, đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày cụ thể quá trình xây dựng Nghị quyết từ việc thực hiện đề nghị xây dựng Nghị quyết đến lúc có văn bản thẩm định dự thảo Nghị quyết của Sở Tư pháp (trình bày cụ thể quá trình thực hiện có số ký hiệu văn bản cụ thể để minh chứng).

đ) Tại khoản 2 mục IV, đề nghị rà soát sửa thống nhất với nội dung Nghị quyết sau khi hoàn chỉnh theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại khoản 3 mục này.

e) Tại phần đính kèm, đề nghị cơ quan soạn thảo liệt kê văn bản đính kèm theo Tờ trình phù hợp hơn theo quy định tại khoản 2 Điều 124 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật cụ thể:

“1. Dự thảo Nghị quyết;

2. Báo cáo thẩm định số.../BC-STP ngày ...của Sở Tư pháp; báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định đối với dự thảo nghị quyết của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội;

3. Báo cáo tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức, cá nhân; bản chụp ý kiến góp ý;

4. Tài liệu khác (nếu có).”.

g) Trang của Tờ trình đề nghị thực hiện theo khoản 7 mục I phụ lục I kèm theo Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ về công tác văn thư.

III. KẾT LUẬN

Trên cơ sở ý kiến thẩm định, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

1. Dự thảo Nghị quyết quy định mức chi cho công tác hỗ trợ nạn nhân; hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đảm bảo theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đủ điều kiện tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh.

2. Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp nêu trên. Đối với các ý kiến không tiếp thu phải được giải trình rõ lý do.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết quy định mức chi cho công tác hỗ trợ nạn nhân; hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Lao động – Thương binh và Xã hội nghiên cứu, chỉnh lý dự thảo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Ban Văn hóa xã hội – HĐND tỉnh;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDPBPL.
(Binh – TB)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Phan Quang Tuấn